

# КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ИНЗЕНСКИЙ РАЙОН»

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**09 апреля 2018 года**

**№ 3**

В соответствии со статьей 264.4 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета» Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п.2, ст. 9 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», обращения Главы МО Труслейское сельское поселение (письмо от 27.03.2018 года № 14), проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2017 год.

Основанием для проведения внешней проверки являются:

- Бюджетный кодекс РФ;
- 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Устав муниципального образования Труслейское сельское поселение;
- Положение «О порядке организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Инзенский район», утвержденного решением Совета депутатов от 06.05.2009 № 40;
- план работы контрольно-ревизионной комиссии Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» на 2018 год;
- соглашение о переданных (принятых) полномочиях.

### **В ходе проверки установлено:**

Отчет об исполнении бюджета МО «Труслейское сельское поселение» за 2017 год в контрольно-ревизионную комиссию Совета депутатов муниципального образования «Инзенский район» представлен своевременно, в полном объеме с пояснительной запиской.

Бюджет поселения на 2017 год утвержден решением Совета депутатов 20.12.2016 года № 32 «О бюджете муниципального образования Труслейское сельское поселение Инзенского района Ульяновской области на 2017 год». Бюджет поселения принят по доходам в сумме 6748,122 тыс. руб., по расходам в сумме 6748,122 тыс. руб. и с дефицитом в сумме 0,0 тыс. руб.

## 1. Доходы бюджета МО Труслейское сельское поселение.

За отчетный период в утвержденный бюджет поселения по доходам (7443,261 тыс. руб.- решение Совета депутатов поселения от 29.12.2017 № 32) вносились изменения решениями Совета депутатов поселения. Уведомления об изменении бюджетных ассигнований выписываются своевременно. Доходы поселения по видам доходов указаны в таблице 1.

Таблица 1.  
тыс. руб.

Наименование доходов	Факт 2015 год	Факт 2016 год	План 2017 года	Исполнено 2017 год	% выполнения факта к плану	Структура доходов в в 2017 году
<b>1.Налоговые доходы, в т.ч.:</b>	<b>872,4</b>	<b>878,1</b>	<b>776,9</b>	<b>796,1</b>	<b>102,5</b>	<b>10,9</b>
-НДФЛ	541,9	606,9	484,1	503,2	103,9	6,9
-налог на им-во физ. лиц	87,9	98,7	124,4	124,4	100	1,7
-земельный налог	240,9	168	168,0	168,1	100,1	2,3
<b>2.Неналоговые доходы</b>	<b>73,5</b>	<b>85,8</b>	<b>56,3</b>	<b>56,3</b>	<b>100</b>	<b>0,8</b>
<i>в т.ч. доходы, полученные от аренды</i>	51,6	61,3	56,3	56,3	100	0,8
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>945,6</b>	<b>963,9</b>	<b>833,2</b>	<b>852,4</b>	<b>102,3</b>	<b>11,7</b>
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>12037,0</b>	<b>5569,6</b>	<b>6610,1</b>	<b>6467,7</b>	<b>97,8</b>	<b>88,3</b>
<b>Всего доходов</b>	<b>12982,6</b>	<b>6533,5</b>	<b>7443,3</b>	<b>7320,1</b>	<b>98,3</b>	<b>100</b>

Из данной таблицы видно, что доходы бюджета поселения составили 7320,1 тыс. руб. и исполнены на 98,3% к плану, в том числе налоговые и неналоговые доходы исполнены на 102,3%. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года налоговые и неналоговые доходы бюджета с уменьшением на 111,5 тыс.руб.

Выполнение плана обеспечено по всем налоговым и неналоговым доходам. Структура доходов представлена на рисунке 1.

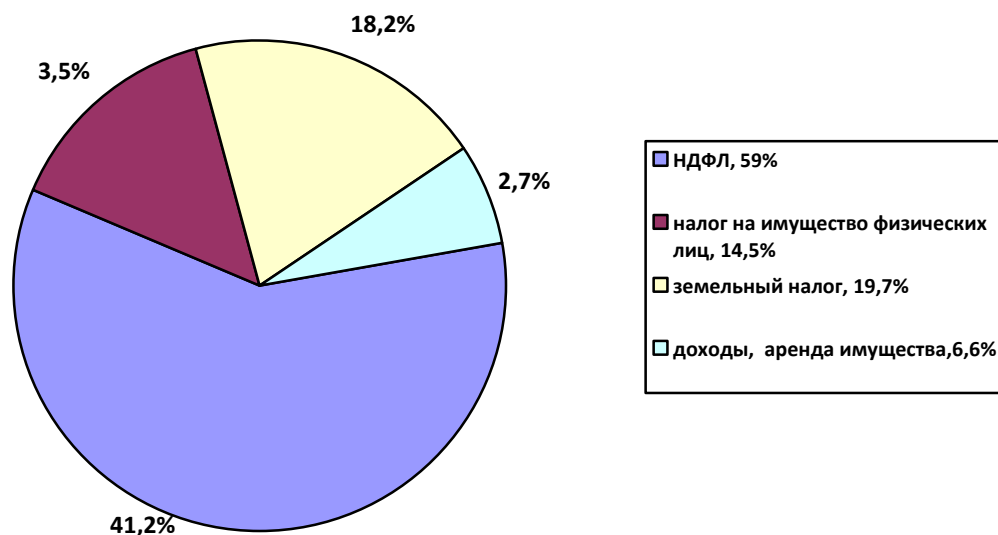


Рис. 1. Структура налоговых и неналоговых доходов поселения за 2017 год.

Как видно из рисунка 1 доля НДФЛ в налоговых и неналоговых доходов составляет 59%.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 503,2 тыс. руб., что составляет 103,9% к плану, к факту 2016 года данные доходы уменьшились на 103,7 тыс. руб. Доля данного доходного источника в общих доходах составляет 6,9%.

Налог на имущество физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 124,4 тыс. руб. или на 25,7 тыс. руб. больше чем в 2016 году. Доля налога в собственных доходах составляет 14,5%, в общих 1,7%.

Земельный налог поступил в сумме 168,1 тыс. руб. Доля налога в собственных доходах 19,7%, в общих доходах – 2,3%.

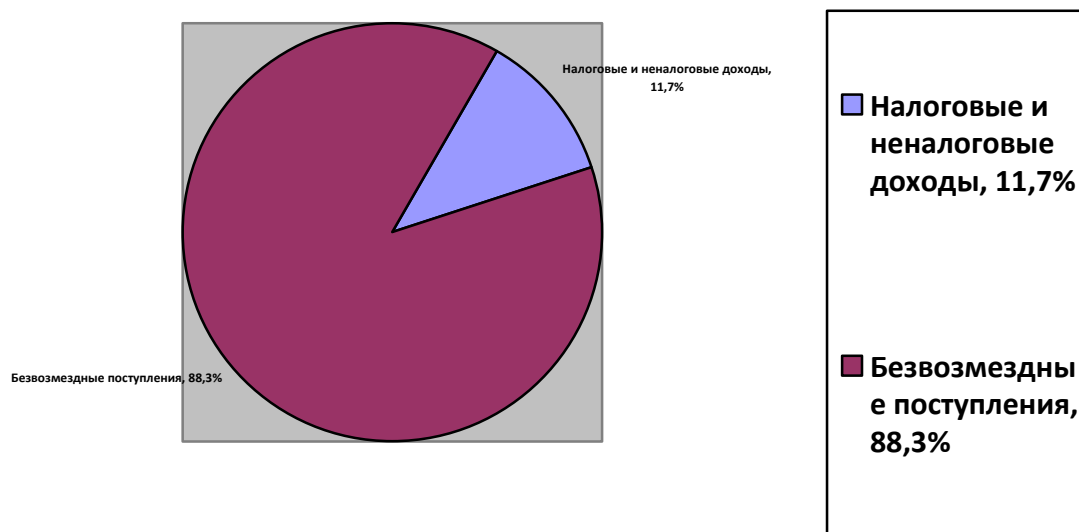


Рис. 2. Структура доходов поселения за 2017 год.

Как видно из рисунка 2, поселение является дотационным на 88,3%. Доля налоговых и неналоговых доходов составляет 11,7%.

Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов поступили в сумме 6467,7 тыс. руб., что составило 97,8% от плана.

## 2. Расходы бюджета муниципального образования Труслейское сельское поселение.

Бюджет поселения на 2017 год первоначально утвержден по расходам в сумме 6748,122 тыс. руб.

В течении года вносились изменения на основании решений Совета депутатов МО Труслейское сельское поселение.

Уточненный план по расходам на 2017 год составил 7465,0 тыс. руб. (решение Совета депутатов муниципального образования Труслейское сельское поселение от 29.12.2017 №32), исполнены расходы в сумме 7337,9 тыс. руб. или 98,3%.

Финансирование произведено в пределах фактически произведенных расходов и полученных межбюджетных трансфертов.

В таблице 2 представлены расходы в целом по поселению.

Таблица 2.

Наименование расходов	Факт 2015 года, тыс. руб.	Факт 2016 года, тыс. руб.	Уточненный план 2017, тыс. руб.	Исполнено в 2017 г., тыс. руб.	% выполнения	% структура
						2017
Общегосударственные вопросы, в т.ч.:	2699,6	3817,6	3990,7	3928,9	98,45	53,5
- межбюджетные трансферты	101,7	101,7	101,7	101,7	100	1,4
Национальная оборона (ВУС)	140,7	64,4	70,2	70,2	100	0,9
Национальная безопасность	676,1	170,4	138,4	128,9	93,18	1,8
Национальная экономика	954,8	1403,5	1264,9	1264,9	100	17,2
ЖКХ	8616,8	431,2	1250,4	1205,0	96,37	16,4
Охрана окружающей среды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Образование (молодежная политика)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография, средства массовой информации	898,9	605,0	647,7	647,5	99,97	8,8
Социальная политика	91,6	90,1	95,1	85,6	90	1,2
Физическая культура и спорт	0,0	5,6	7,6	6,9	90,8	0,1
<b>Расходы, всего</b>	<b>14095,1</b>	<b>6587,8</b>	<b>7465,0</b>	<b>7337,9</b>	<b>98,3</b>	<b>100</b>

Из данных таблицы 2, видно, что расходы бюджета в 20167 году исполнены в сумме 7337,9 тыс. руб., что составило 98,3% к плану.

В соответствии с планом или на 100% в отчетном году исполнены расходы по следующим подразделам: национальная оборона, национальная экономика.

Почти в полном объеме профинансированы расходы на общегосударственные вопросы, ЖКХ, Культуру.

Расходы на содержание аппарата управления произведены на сумму 1314,9 тыс.руб. или 97,93% к уточненному плану, из них на заработную плату с начислениями 750,9 тыс. руб. или 57,1% от расходов на содержание аппарата управления. Данная доля расходов составляет 17,9% в общей сумме расходов за 2017 год.

Задолженность по заработной плате по состоянию на 01.01.2018 года не числится.

На 2017 год бюджетом утвержден резервный фонд в сумме 10,0 тыс. руб., что составляет 0,1% от общего первоначально утвержденного объема расходов.

Постановлением Главы администрации от 28.12.2009 № 106 утвержден «Порядок расходования средств резервного фонда».

В соответствии со ст.81 БК РФ предоставлена информация о распределении средств резервного фонда за 2017 год.

В соответствии с данной информацией расходы бюджета за счет резервного фонда не производились.

Дефицит бюджета исполнен в сумме 17,8 тыс.руб.

Остаток бюджетных средств на счете на на 01.01.2017 – 21,8 тыс. руб., на 01.01.2018 – 4,0 тыс. руб.

Основные средства на начало года составили 7909,1 тыс. руб. на конец года 7950,1 тыс. руб. В отчетном периоде изменение балансовой стоимости муниципального имущества произошло за счет поступления на сумму 109,1 тыс. руб., списания основных средств на сумму 69,2 тыс. руб.

Кредиторская задолженность в сумме 488,6 тыс. руб., в т.ч. просроченная кредиторская задолженность в сумме 469,2 тыс. руб. (нарушение статьи 162 БК РФ) *(п.1.2.100. Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).*

По состоянию на 01.01.2018 года муниципальное образование Труслейское сельское поселение включает 4 подведомственных получателей бюджетных средств:

- МУ администрация МО Труслейское сельское поселение;
- пожарное депо по разделу «Национальная безопасность»;
- ВУС;
- МКУ «Управление делами».

**Предложено:**

В соответствии с заключением на отчет об исполнении бюджета за 2017 год контрольно-ревизионной комиссии Совета депутатов МО «Инзенский район» считает целесообразным предложить Администрации МО «Труслейское сельское поселение»:

-вопросам планирования доходов и расходных статей бюджета уделять должное внимание в целях сокращения дополнительных передвижек ассигнований.

На основании изложенного, контрольно-ревизионная комиссия Совета депутатов МО «Инзенский район» полагает, что отчет об исполнении бюджета МО «Труслейское сельское поселение» соответствует требованиям БК РФ и рекомендован к рассмотрению и утверждению.

**Председатель контрольно-  
ревизионной комиссии  
Совета депутатов МО  
«Инзенский район»**

**Н.В. Шафеева**

# Об участии аффилированного с заказчиком лица в закупке товаров, работ, услуг

23.11.2015

Часть 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ устанавливает единые требования, предъявляемые заказчиком к участникам закупки. При этом указанные требования не устанавливают ограничений для аффилированных лиц.

Отмечаем, что согласно части 6 статьи 39 Закона N 44-ФЗ членами комиссии по осуществлению закупок не могут быть физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

На основании вышеизложенного требования, установленные Законом N 44-ФЗ, не запрещают аффилированным участникам закупки участвовать в закупке заказчика, учредителя таких участников закупки.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон N 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Аналогичная образом обстоит ситуация при осуществлении закупки по Закону N 223-ФЗ у аффилированных с заказчиком участников закупки. Закон N 223-ФЗ в силу своих диспозитивных особенностей не запрещает заказчику осуществлять такие закупки.

При этом злоупотребление закупкой у аффилированных лиц может повлечь нарушение норм Закона N 135-ФЗ.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 21.10.2015 N ОГ-Д28-13720

Заявка от двух организаций одного учредителя по статье 8 фз 44 Консультация по статье 8 ФЗ 44 Доброе утро, подскажите пожалуйста могу ли я, как учредитель и директор двух организаций подавать заявку от каждой из них и совместно участвовать в аукционе в электронной форме?

Подробнее на Правовед.ru: <https://pravoved.ru/question/1769495/>

Добрый день, Кирилл, в соответствии с частью 1 статьи 27 Закона № 44-ФЗ Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Закон не содержит запрета участия двух юр.лиц, у которых совпадают директор и участник. Однако, хочу обратить Ваше внимание на то, что в соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Вторая часть ответа к фразе о «совместном участии» в аукционе. То есть участвовать оба юр.лица могут, но каким-либо образом извлекать выгоду и совместно (согласовано) действовать недобросовестно не могут.

Подробнее на Правовед.ru: <https://pravoved.ru/question/1769495/>

Здравствуй Кирилл, закон № 44 -ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» не содержит такого запрета. В конкурсе имеют право участвовать юридические лица. Требования к участникам изложены в ст. 31 Закона. Как сказано в ст. 3 «п. 4) участник закупки — любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;»

Подробнее на Правовед.ru: <https://pravoved.ru/question/1769495/>

Добрый день, Кирилл! То о чем Вы говорите, называется «аффилированность» юр. лиц между собой. В силу ст.3 ФЗ №44-ФЗ участник закупки — любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Эта норма свидетельствует о том, что в одной закупке может участвовать неограниченное количество лиц, аффилированных между собой. Таким образом, как говорится, «можно, но осторожно»!

Подробнее на Правовед.ru: <https://pravoved.ru/question/1769495/>